



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Απόφαση ΕΠΑ: 46/2014

Αρ. Φακέλου: 8.13.014.18

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Shwarzmeer Und Ostsee Versicherungs-Aktiengesellschaft Sovag από την εταιρεία Gazprom Germania GmbH

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 12 Νοεμβρίου 2014

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 10 Οκτωβρίου 2014, από την εταιρεία Gazprom Germania GmbH (στο εξής η «GPG»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10(2) του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(Ι)/2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά την απόκτηση του 50,1% του μετοχικού κεφαλαίου της Shwarzmeer Und Ostsee Versicherungs-Aktiengesellschaft Sovag (στο εξής η «SOVAG») από την GPG.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η Gazprom Germania GmbH που είναι εταιρεία επενδύσεων χαρτοφυλακίου δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας. Η κύρια εμπορική δραστηριότητα της GPG είναι η χρηματοδότηση και διαχείριση επενδύσεων. Η GPG είναι πλήρως ελεγχόμενη, έμμεσα θυγατρική εταιρεία της ΟΑΟ Gazprom, η οποία είναι δημόσια εταιρεία εισηγμένη στο χρηματιστήριο, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Οι κύριες επιχειρηματικές δραστηριότητες της εν λόγω εταιρείας περιλαμβάνουν την εξερεύνηση, παραγωγή, μεταφορά, προμήθεια, εμπορία, διανομή και αποθήκευση φυσικού αερίου.
- Η Schwarzmeer Und Ostsee Versicherungs-Aktiengesellschaft Sovag που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας. Η SOVAG είναι πάροχος ασφαλιστικών υπηρεσιών και οι κύριες επιχειρηματικές δραστηριότητες της περιλαμβάνουν την παροχή υπηρεσιών ασφάλισης (εκτός ζωής) και υπηρεσιών αντασφάλισης. Συγκεκριμένα, η SOVAG παρέχει τις ακόλουθες ασφαλιστικές υπηρεσίες: 1) Οχημάτων, 2) Πυρκαγιάς και Ιδιοκτησίας, 3) Ναυτικής, 4) Ευθύνης και 5) Γενικών Ατυχημάτων και Ασφάλειας Υγείας. Επιπλέον, σε επιλεγμένα τμήματα επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, η SOVAG προσφέρει εκχωρούσα (inward), όπως επίσης και εκχωρούμενη (outward) αντασφάλιση.

Στις 13 Οκτωβρίου 2014, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Στις 24 Οκτωβρίου 2014, η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 10(4)(α) του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 10 Νοεμβρίου 2014, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 12 Νοεμβρίου 2014, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με

τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών (στο εξής η «Συμφωνία») ημερομηνίας 9 Οκτωβρίου 2014, σύμφωνα με την οποία η GPG προτίθεται να αγοράσει το 50,1% του μετοχικού κεφαλαίου της SOVAG.

Με την ολοκλήρωση των συναλλαγών, η ιδιοκτησιακή δομή της SOVAG θα αποτελείται από τις ακόλουθες συμμετοχές: GPG: 50,1%, SOGAZ: 25,1% και Volga Resources: 24,8%.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση πραγματοποιείται με την απόκτηση του 50,1% του μετοχικού κεφαλαίου της SOVAG από την GPG. Βάσει της Συμφωνίας, ούτε η SOGAZ, ούτε η Volga Resources που αποτελούν τους υπόλοιπους μετόχους της SOVAG θα έχουν δικαίωμα ψήφου, που θα τους επιτρέψει να ασκήσουν αποφασιστικό έλεγχο επί της SOVAG. Επιπλέον, καμία από τις δύο προαναφερθείσες εταιρείες δε θα έχει το δικαίωμα να ασκήσει βέτο, με αποτέλεσμα να δύναται να εμποδίσει τη λήψη στρατηγικών επιχειρηματικών αποφάσεων. Βάσει των ανωτέρω, προκύπτει ότι η GPG θα κατέχει αποκλειστικό έλεγχο επί της SOVAG και, ως εκ τούτου, θα ασκεί αποφασιστική επιρροή στις δραστηριότητες της.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι έχει ως αποτέλεσμα την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου της SOVAG από την GPG.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, για το 2013 ο συνολικός κύκλος

εργασιών της SOVAG ανήλθε στα €[.....]¹ και ο ενοποιημένος συνολικός κύκλος εργασιών του Ομίλου Gazprom στον οποίο ανήκει η GPG για το ίδιο έτος ανήλθε στα €[.....].

Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι τόσο η SOVAG όσο και η GPG δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας. Ο κύκλος εργασιών της GPG στην Κύπρο για το 2013 ανήλθε περίπου στα €[.....], ενώ ο κύκλος εργασιών της SOVAG στην Κύπρο για το ίδιο έτος ανήλθε στις €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Η κύρια εμπορική δραστηριότητα της GPG που αποτελεί την αγοράστρια εταιρεία στην παρούσα πράξη, είναι η χρηματοδότηση και διαχείριση επενδύσεων. Η GPG είναι θυγατρική εταιρεία της ΟΑΟ Gazprom με κύριες δραστηριότητες την εξερεύνηση, παραγωγή, μεταφορά, προμήθεια, εμπορία, διανομή και αποθήκευση φυσικού αερίου.

Η SOVAG που αποτελεί το στόχο στην παρούσα πράξη είναι πάροχος ασφαλιστικών υπηρεσιών και οι κύριες επιχειρηματικές δραστηριότητες της περιλαμβάνουν την παροχή υπηρεσιών ασφάλισης (εκτός ζωής) και υπηρεσιών αντασφάλισης.

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στη συνέχεια καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [.....].

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας ορίζεται 1) η αγορά παροχής ασφαλειών γενικού κλάδου και 2) η αγορά παροχής υπηρεσιών αντασφάλισης. Ως γεωγραφική αγορά για τη σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών στην προκειμένη περίπτωση ορίζεται η Κυπριακή Δημοκρατία.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, σύμφωνα με τις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις, τόσο η GPG όσο και η SOVAG δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας σε διαφορετικές ωστόσο αγορές. Σε σχέση με τις σχετικές αγορές 1) της παροχής ασφαλιστικών υπηρεσιών γενικού κλάδου και 2) της παροχής υπηρεσιών αντασφάλισης δεν παρουσιάζεται καμία επικάλυψη δραστηριοτήτων σε οιονδήποτε επίπεδο, ανάμεσα στις εταιρείες GPG και SOVAG εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Ως εκ τούτου, στην παρούσα πράξη δεν υφίσταται καμία οριζόντια ή/και κάθετη σχέση μεταξύ των δύο εταιρειών.

Με βάση τα πιο πάνω και όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι στην υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, δεν υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά, καθότι η εταιρεία, η οποία αποκτά τον έλεγχο, δεν δραστηριοποιείται στην παροχή ασφαλιστικών υπηρεσιών γενικού κλάδου και αντασφάλισης εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Επιπρόσθετα, δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη πράξη.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού